

Инициатива Фонда по сокращению нарушений ПДД в Липецкой области

Обеспечение безопасности дорожного движения (БДД) является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам.

Основной причиной аварийности по-прежнему является низкая дисциплина водителей и пешеходов, выражающаяся в их сознательном пренебрежении правилами дорожного движения (ПДД).

Действенным способом предупреждения дорожно-транспортных происшествий, повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и обеспечения неотвратимости наказания за совершение правонарушений в сфере дорожного движения является применение специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Исходя из острого дефицита бюджетного финансирования технического обеспечения безопасности дорожного движения предлагается внести на рассмотрение руководства области рассмотрение вопроса о целесообразности заключения на конкурсной основе концессионного соглашения с инвестором в отношении создания системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, далее по тексту - Проект.

В случае положительного решения принять соответствующий нормативный акт, которым будут регламентироваться состав и описание объекта концессионного соглашения, существенные условия концессионного соглашения, предельный объем инвестиций в создание объекта концессионного соглашения, критерии конкурса и параметры критериев конкурса.

Конкурсная документация будет утверждена уполномоченным органом администрации области.

Целью Проекта является дальнейшее развитие комплексной системы безопасности дорожного движения на территории области для (1) снижения аварийности, травматизма и смертности, (2) предупреждения нарушений правил и повышение уровня безопасности дорожного движения на дорогах за счет совершенствования системы контроля за нарушениями правил дорожного движения с использованием технических средств, работающих в автоматическом режиме.

Результатом использования комплексов фотовидеофиксации должно быть существенное снижение количества ДТП на соответствующих участках улично- дорожной сети.

Предполагается, что Проект будет предусматривать создание стационарных и передвижных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, а также капитального здания Программно-технического комплекса управления. Комплексы контроля нарушений ПДД будут располагаться на дорогах федерального, регионального, межмуниципального значения.

Правовая форма реализации Проекта - Концессионное соглашение в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 N 115-ФЗ. Ключевыми условиями Концессионного соглашения должны являться:

1. 100% внебюджетное финансирование создания системы фотовидеофиксации, строительства и оборудования здания Программно-технического Центра управления дорожным движением;

2. Право собственности на систему фотовидеофиксации, включая объекты недвижимости, далее по тексту — Система, остается за администрацией области;
3. После ввода Системы в эксплуатацию она будет передана для использования, эксплуатации и обслуживания Концессионеру;
4. Возврат инвестиций, вложенных в создание Системы будет обеспечиваться за счет платы Концедента в виде процента от поступивших в бюджет области денежных средств от штрафов по делам об административных правонарушениях, зафиксированных системой фотовидеофиксации;
5. Область передает Инвестору на безконкурсной основе в аренду земельные участки, необходимые для строительства зданий или сооружений Системы;
6. Концессионер самостоятельно получает согласования и Технические условия, необходимые для создания объектов фотовидеофиксации, у владельцев соответствующих автомобильных дорог;
7. Ключевые риски проекта, относящиеся к проектированию, строительству и содержанию, а также риски коммерческой эксплуатации (снижения количества нарушений ПДД) передаются Инвестору.

Предполагается, что срок реализации Проекта (срок действия Концессионного соглашения) может составить 11,5 лет. При этом 1,5 года предусматривается для ввода объектов Системы в эксплуатацию и 10 лет для эксплуатации Объекта соглашения концессионером. Предложенный срок позволяет окупить вложенные Инвестиции и учитывает срок службы объектов фотовидеофиксации.

Проведение конкурса и заключение соглашения будет осуществляться на основании Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В результате реализации проекта бюджет области получит доходы, связанные с деятельностью инвестора, в виде налога на прибыль и налога на имущество. Чистый дисконтированный доход бюджета области рассчитывается на основании подлежащей разработке специальной финансовой модели.

Фонд располагает организационно-кадровым потенциалом для оказания Администрации области содействия по привлечению инвесторов, прогрессивного/передового оборудования, специалистов управления Системой и в случае одобрения инициативы готов предложить свои возможности в качестве координатора Проекта.

Первый Вице-президент, Исполнительный директор Фонда Л. Ширяев

26 мая 2015 г.