

Обеспечение антитеррористической безопасности объектов(территорий), мест массового пребывания людей как механизм профилактики терроризма.

Проблемы. Предложения решений

Меры по обеспечению антитеррористической защищённости объектов и мест массового пребывания людей (далее по тексту – объектов), обучение граждан методам распознавания угрозы террористического акта, правилам личной безопасности в условиях его угрозы или последствий и т.д. – не являются реальным приоритетом для органов исполнительной власти. Кадровые и материальные ресурсы для решения таких задач определяются по остаточному принципу, ответственность за эту работу возлагается на конкретных исполнителей «в нагрузку» к основным обязанностям. Положение дел в сфере обеспечения антитеррористической безопасности не входит в число основных критериев при определении эффективности работы руководителей. Система их обучения, повышения квалификации по указанной проблематике сейчас практически отсутствует.

Существующая нормативная база не способствует формированию системы действенного контроля и ощутимой ответственности руководителей всех уровней за состояние антитеррористической защищённости объектов. Санкционная правоприменительная практика в отношении выявленных нарушений на данный момент отсутствует. Фактически, главным стимулом категорирования и паспортизации объектов для их правообладателей являются предписания органов прокуратуры или опасения прокурорской проверки. Вместе с тем, контроль за выполнением требований к антитеррористической безопасности мест массового пребывания людей в первую очередь возложен на АТК, создаваемые руководителями местных органов исполнительной власти с участием представителей правоохранительных органов.

В настоящее время на муниципальном уровне антитеррористические комиссии территориальных органов исполнительной власти не располагают исчерпывающей информацией об объектах, подпадающих под категорию мест массового пребывания людей и подлежащих категорированию и паспортизации. Отчасти такая ситуация вызвана тем, что ответственность и контроль за антитеррористической защищённостью отдельных категорий таких объектов, в соответствии с городскими нормативно-правовыми актами, расплывлены между префектурами/управами и отраслевыми департаментами (образовательные организации, объекты сферы торговли и услуг, здравоохранения и т. д.). При этом очевидно, что значительная часть нагрузки в случае возникновения угрозы или последствий террористического акта ляжет именно на территориальные органы власти, располагающие ресурсами для ликвидации (минимизации) его последствий. В ближайшее время запланирован выпуск ПП РФ, регламентирующих требования к антитеррористической защищённости объектов образования, здравоохранения, культуры. Это будет действенной мерой к упорядочению межведомственного взаимодействия.

Фонд «Правопорядок-Щит» выходит с инициативой в Правительство Москвы об активизации вовлечения представителей ветеранского корпуса Москвы из числа профессионалов антитеррора в работу АТК по профилактике терроризма.

Оптимально эффективно сотрудничество органов исполнительной власти с институтами гражданского общества в лице ветеранского корпуса может строиться по следующим основным направлениям:

1. Правовая экспертиза нормативных актов в сфере противодействия терроризму и подготовка рекомендаций по совершенствованию правового регулирования антитеррористической деятельности.
2. Выработка системы мер по оценке состояния антитеррористической защищенности объектов и контролю его соответствия требованиям, закрепленным нормативно-правовыми актами.
3. Подготовка методических и информационно-аналитических материалов, разработка образовательных программ и системы обучения для лиц, привлекаемых к обеспечению антитеррористической безопасности объектов.
4. Проведение публичных информационно-просветительских мероприятий по информированию жителей города Москвы о признаках подготовки террористических актов и мерах личной безопасности в условиях угрозы или последствий террористических проявлений.
5. Повышение качества антитеррористической защищенности объектов.

Создание общественных советов при районных антитеррористических комиссиях, с привлечением конструктивно ориентированных представителей гражданского общества, муниципальных депутатов.